

# 发挥党建引领作用 构建社区自治共治新模式

刘欣

(中共肇州县委党校, 黑龙江 大庆 166400)

**【摘要】**随着社会的发展和城市化进程的加速,社区已成为人们生活的重要组成部分,社区治理的优劣直接关系到居民的生活质量和社会稳定。党建引领在社区治理中具有举足轻重的地位,它不仅是政治建设的核心,更是推动社区自治共治的重要力量。本文主要探讨了发挥党建引领作用,构建社区自治共治新模式的相关内容,希望能够为提升社区治理水平提供参考。

**【关键词】**党建;社区自治共治;新模式

在这个时代背景下,社区自治共治已经成为社会治理创新的重要方向。党建引领作为一种有效的组织形式,在社区自治共治中发挥着关键作用。通过党建引领,可以更好地整合社区资源、协调各方利益、推动民主决策,从而实现社区的和谐、稳定与发展。

## 一、党建引领在社区治理中的地位和作用

随着城市化进程的推进,社区治理逐渐成为社会治理体系中的重要组成部分。在这个过程中,党建引领的作用日益凸显。

### (一) 党建引领是社区治理的核心力量

在社区治理中,党建引领的核心地位是由党的性质和宗旨所决定的,作为工人阶级的先锋队,党始终代表最广大人民的利益。因此,党的建设与社区治理是高度契合的,通过将党的理念、价值观和组织体系融入社区治理,确保了社区治理的方向和目标的正确性。党组织不仅是社区治理的组织者和推动者,更是凝聚社区居民共识、协调各方利益的重要纽带。在党建引领下,社区治理能够更好地体现人民意志、保障人民权益,推动社区朝着更加和谐、有序的方向发展。

### (二) 党建引领是提升社区治理水平的关键

社区治理水平的提升是一个持续不断的过程,需要不断地创新和改进。在这个过程中,党建引领发挥着至关重要的作用。首先,科学发展观、和谐社会建设等党的一系列重要理论创新成果,为社区治理提供了重要的思想武器和行动指南。其次在党建引领下,社区治理不断探索新的模式和方法,如网格化管理、居民自治等,提高了治理的精细化和科学化水平。最后,在党的指导下还培养了一批具有高度责任感和使命感的社区治理人才,为社区治理的持续发展提供了人才保障。

### (三) 党建引领是实现社区共建共治共享的重要途径

共建共治共享是社区治理的重要理念,而党建引领则是实现这一理念的重要途径。在传统的社区治理模式下,政府往往承担着主要的治理责任,而居民则处于被动接受的状态,难以激发居民的主动性和创造性,也无法充分满足居民日益多样化的需求。而党建引领下的社区治理模式则强调共建共治共享,即通过党建引领,引导居民、社会组织、企事业单位等多元主体共同参与社区治理,形成一种新型的合作关系,不仅有利于提高社区治理的效率和效果,还能够增强居民的归属感和责任感,促进社区的和谐稳定发展。由此可见,通过党建引领可以更好地整合资源、协调利益、凝聚力量,推动社区治理朝着更加科学、民主、法治的方向发展。

### (四) 党建引领有助于培养居民的公共参与意识与能力

居民作为社区治理的主体,其公共参与意识与能力的高低直接影响到社区治理的效果和质量。党建引领通过多种方式培养居民的公共参与意识与能力。一方面,党组织通过开展各种形式的活动,引导居民关注社区公共事务,提高居民的公共参与热情。另一方面,党组织还通过加强居民自治建设,推动居民参与到社区治理的决策和管理中来,提高居民的公共参与能力。在党建引领下,居民不仅能够更好地了解和掌握社区公共事务的信息和动态,还能够更加积极地参与到社区治理中来,为社区的发展和进步贡献自己的力量。这种公共参与意识与能力的培养不仅有助于提高社区治理的效果和质量,还能够增强居民对党组织的信任和支持,进一步巩固党的执政基础。<sup>[1]</sup>

## 二、当前社区自治共治存在的问题

社区自治共治是我国基层治理体系的重要组成部分，但在实践中仍存在诸多问题，这些问题制约了社区自治共治的有效开展，也影响了基层治理的整体效果。

### （一）社区自治共治的制度建设滞后

社区自治共治需要完善的制度体系作为保障，但目前社区自治共治的制度建设相对滞后。一方面，目前关于社区自治共治的法律法规相对较少，已有的法律法规也比较抽象，缺乏具体的实施细则和操作规程，导致社区自治共治在实际操作中缺乏有效的法律支撑。另一方面，社区自治共治需要一系列的规章制度来规范和约束各方行为，但目前社区自治共治的规章制度还不够完善，缺乏统一的管理和监督机制，导致各方行为难以得到有效的规范和约束。

### （二）社区自治共治的组织力量薄弱

社区自治共治需要各类组织和团体的参与和支持，但目前社区自治共治的组织力量相对薄弱。首先，社区居民是社区自治共治的重要力量，但目前社区居民的参与度普遍较低，许多居民对社区事务缺乏关注和热情，参与社区自治共治的积极性和主动性不高。其次，社区自治共治需要各类社区组织的支持和配合，但目前社区组织的发育还不够健全，许多社区组织缺乏规范的管理和运作机制，导致其作用难以得到有效的发挥。

### （三）社区自治共治的资源保障不足

社区自治共治需要充足的资源保障作为支撑，但目前社区自治共治的资源保障还存在明显不足。首先，社区自治共治需要一定的经费支持，但目前许多社区的经费保障还存在明显不足，导致社区自治共治在实际运作中受到限制和制约。其次，社区自治共治需要一定的人力资源作为支撑，但目前许多社区的人力资源还存在明显不足，社区工作者的素质和能力有待提高，也影响了社区自治共治的有效开展。

### （四）社区自治共治的监督机制不健全

监督机制是保障社区自治共治有效运作的重要手段，但目前社区自治共治在这方面还不完善。目前许多社区的内部监督机制还不够健全，对自治共治的过程和结果缺乏有效的监督和评估，导致一些不规范和不公正的行为难以得到及时纠正。同时，部分社区的监督渠道还不够畅通，居民对社区事务的监督和反馈渠道有限，导致一些问题和矛盾难以得到及时发现和解决。<sup>[2]</sup>

## 三、发挥党建引领作用，构建社区自治共治新模式的策略

### （一）加强党的组织建设，提高引领能力

加强党的组织建设，提高引领能力，是发挥党建引领作用，构建社区自治共治新模式的基石。首先，必须坚定不移地加强基层党组织建设，基层党组织是党的全部工作和战斗力的基础，也是社区自治共治的核心力量。因此，需要通过优化组织设置、扩大组织覆盖、创新活动方式等方式，不断增强基层党组织的政治领导力、思想引领力、群众组织力和社会号召力。同时，要注重提高党员素质，加强党员教育管理，使广大党员在社区自治共治中发挥先锋模范作用。其次，在社区自治共治过程中，要确保党的领导贯穿始终。需要建立完善的领导体制，明确工作职责，优化工作流程，形成科学规范、运行高效的领导制度和工作机制。同时，要加强与社区其他组织的沟通协调，形成工作合力，共同推动社区自治共治工作的开展。最后，引领能力是党组织在社区自治共治中发挥作用的关键，可以加强学习培训，开展实践锻炼等，不断提高党组织成员的政治素质、业务能力和工作水平。同时，要注重提升服务水平，以满足居民需求为导向，为居民提供精准化、精细化服务，切实增强居民的获得感和幸福感。<sup>[3]</sup>

### （二）完善制度建设，规范自治共治行为

制度建设是社区自治共治的基础，只有建立健全相关制度，才能规范各方行为，确保社区自治共治有序开展。首先，需要根据国家和地方的相关法律法规和政策文件，结合社区实际情况，制定和完善社区自治章程、居民公约等规章制度，明确各方职责权限和工作流程。这些规章制度应该包括社区事务决策机制、议事规则、财务管理等方面，为社区自治共治提供有力制度保障。其次，监督机制是保障社区自治共治有效运作的重要手段。因此，要建立健全监督机制，对社区自治共治的过程和结果进行监督和评估。一方面，可以成立由居民代表、党员代表等组成的监督委员会，对社区事务进行监督，另一方面，公开公示重要事项和决策过程，接受居民和社会各界的监督。通过这些措施，及时发现并纠正存在的问题和偏差，确保社区自治共治有序开展。最后，制度制定出来后，要加强对制度执行的监督和管理，确保各项规章制度得到有效执行。对于违反规章制度的行为，要依法依规进行处理，维护制度的严肃性和权威性。同时，要加强制度宣传和教育，提高居民对制度的认知度和认同感，引导居民自觉遵守规章制度，积极参

与社区自治共治。

### （三）加强党建引领与社区自治共治的融合发展

加强党建引领与社区自治共治的融合发展，是发挥党建引领作用、构建社区自治共治新模式的必然要求。这种融合发展不仅可以提高社区自治共治的效果，还可以增强党的执政能力。首先，共建共治共享是社区治理的基本理念，也是党建引领与社区自治共治融合发展的指导思想。因此，需要积极引导居民、社会组织、企事业单位等多元主体共同参与社区治理，形成共建共治共享的良好氛围。同时，要注重发挥党的领导作用，确保共建共治共享理念得到有效落实。其次，党组织和自治组织是社区治理的两大核心力量，加强二者的深度融合是实现党建引领与社区自治共治的关键。基于此要探索“党建+自治”模式，推动党组织与自治组织在组织架构、工作职责、活动开展等方面的全面融合。除此之外，要注重发挥党员的先锋模范作用，引导党员积极参与社区自治共治工作。最后，工作协调机制是实现党建引领与社区自治共治融合发展的重要保障。具体而言，可以建立健全定期沟通、信息共享、联合行动等工作协调机制，加强党组织与自治组织之间的沟通与合作。另外，还要充分发挥社区协商的作用，通过民主协商的方式解决社区治理中的矛盾和问题。<sup>[4]</sup>

### （四）创新服务方式，提升自治共治效能

随着社会的发展和居民需求的变化，传统的服务方式已经难以满足社区治理的需要，创新服务方式，提升自治共治效能成为必然要求。首先，信息技术的发展为社区治理提供了新的手段和平台。因此，要加强对先进技术的应用，建立社区信息化平台，实现信息共享、资源整合、服务便捷的目标。例如，通过建立社区网站、微信公众号等方式，为居民提供在线服务、政策咨询、投诉建议等便捷服务，提高服务效率和质量。其次，服务团队是提供社区服务的关键力量。因此，可以定期开展培训、交流等活动，加强服务团队建设，提高服务人员的专业素质和工作能力。此外，还要鼓励服务人员不断学习和进修，提高自身的综合素质和专业化水平。最后，不同居民对社区服务的需求是多元化的，在这种情况下需要创新服务项目，满足居民的个性化需求。例如，针对老年人的养老需求、儿童的教育需求等，开展有针对性的服务项目。同时，注重服务质量，注重居民反馈，不断改进和完善服务项目。

### （五）强化政策支持与保障措施

政策支持可以为社区自治共治提供有力的指导

和保障，而保障措施则是确保社区自治共治顺利实施的基础。首先，要制定和完善相关政策法规，明确社区自治共治的范围、权利、义务等，为社区自治共治提供有力的法律保障。同时，要加强对政策法规的宣传和解读，提高居民对相关政策法规的认知度和认同感。其次，政策扶持是推动社区自治共治的重要动力。因此，加大对社区自治共治的扶持力度是非常必要的，可以从财政、税收等方面给予优惠和支持，鼓励更多的社会力量参与社区治理。与此同时，要注重政策的针对性和实效性，确保政策扶持能够切实解决社区自治共治中的实际问题。最后，要建立健全保障机制，将组织保障、资金保障、人员保障等各个方面包含在其中。例如，可以设立专门的社区治理机构或组织，负责协调和推进社区自治共治工作。同时，要加大对社区治理的投入，提供稳定的资金来源，确保社区治理工作的正常开展。<sup>[5]</sup>

### 四、结语

综上所述，党建引领在社区治理中的地位和作用是不可替代的，它不仅是社区治理的核心力量和关键因素，更是实现社区共建共治共享的重要途径和培养居民公共参与意识与能力的重要手段。针对当前社区自治共治中存在的问题，需要加强党的组织建设、完善制度建设、加强党建引领与社区自治共治的融合发展、创新服务方式、强化政策支持与保障措施，充分发挥党建引领作用，为社区自治共治新模式的构建提供有力支持。

### 参考文献：

- [1] 陈亮. 分类引领与功能优化：新时期下党建引领社区自治、共治的逻辑与路径[J]. 天府新论, 2018,(01):10-17.
- [2] 刘云. 创新党建引领社区自治、共治的效能：重庆大渡口经验[J]. 赤子, 2019,(09):180-180.
- [3] 罗敏. 从“自治”到“共治”：党建引领社区治理的运行机制与创新模式[J]. 中共天津市委党校学报, 2023,25(03):35-45.
- [4] [负责人不详]. 以党建引领基层社会治理全面强化社区共治与小区自治[J]. 武汉宣传, 2021,(05):48-49.
- [5] 吴丹. 小区党建：基层党建引领社区治理的“锚点”及挑战——以深圳市罗湖区为例[J]. 岭南学刊, 2020,(05):76-82.

**作者简介：**刘欣（1990-），女，汉族，黑龙江大庆人，本科学历，讲师，研究方向：党史党建。